

RE

SE

~  
NA



# Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana tomo 1 y 2

Alejandro Raúl Rosas Sánchez<sup>1</sup> y Rafael de Jesús López Zamora<sup>2</sup>



Navarrete Ulloa, Carlos Alberto, Francisco Javier Porras, Beatriz Montserrat Gómez Martínez y Fuensanta Medina Martínez (coors.), *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana, 2 tomos.*

La obra “Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana”, coordinada por Carlos Alberto Navarrete Ulloa, Francisco Javier Porras, Beatriz Montserrat Gómez Martínez y Fuensanta Medina Martínez, se compone de dos tomos que abordan desde múltiples disciplinas y estudios de caso, los complejos procesos de fragmentación y gobernanza en las metrópolis contemporáneas de América Latina, a través de un enfoque que entrelaza teoría y práctica. Los textos analizan las configuraciones espaciales, institucionales y sociales que emergen ante la creciente metropolización.

El primer tomo se centra en el papel de la acción colectiva como fundamento de la gobernanza, destacando casos como los movimientos sociales urbanos en Guadalajara, la participación ciudadana en comités anticorrupción, y las contradicciones de proyectos urbanos promovidos por coaliciones públicas y privadas; mientras que el segundo tomo amplía el análisis hacia una reflexión sobre la conceptualización de lo metropolitano, los desafíos institucionales en contextos como el de Buenos Aires durante la pandemia, y la necesidad de redes urbano-rurales sostenibles, con énfasis en el caso mexicano y latinoamericano.

---

1 Licenciado en Administración por la Universidad Autónoma de Tlaxcala. Estudiante de la Maestría en Desarrollo Regional en el Colegio de Tlaxcala A.C. Correo: alejandroraulrosassanchez@gmail.com ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2732-0499>

2 Doctor en Economía Política del Desarrollo por la Facultad de Economía de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. Correo: lopezza@coltla.edu.mx

La presente reseña crítica tiene por objetivo evaluar los aportes teóricos, metodológicos y empíricos desarrollados en ambos tomos. La metodología consistió en una revisión detallada de ambos volúmenes, con el propósito de identificar las principales contribuciones teóricas, hallazgos empíricos y vacíos analíticos. La reseña se estructura en torno al análisis de ambos tomos que componen la obra *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana*, partiendo del *Tomo I: Acción colectiva metropolitana*, donde se exploran distintos estudios de caso que visibilizan las tensiones entre ciudadanía, espacio urbano y poder institucional.

En este tomo se ofrece un estudio integral sobre la gobernanza metropolitana desde una perspectiva crítica y multiescalar; se destaca la capacidad para entrelazar la teoría y la empiria en un estudio complejo y en constante transformación. No obstante, si bien el trabajo representó una contribución relevante para comprender los procesos de gobernanza en México, algunos enfoques requieren un mayor desarrollo metodológico y una reflexión más profunda sobre los límites y contradicciones de la acción colectiva.

Un estudio que proporciona una base teórica sobre la evolución del concepto de gobernanza, es el de Navarrete (2025), quien sostiene que “la alta complejidad es inherente a la cuestión metropolitana” (p.8), lo cual justifica la necesidad de modelos colaborativos y multiactorales. Además, se presenta una genealogía crítica de la gobernanza, pero la ausencia de una discusión metodológica sobre cómo operacionalizar el concepto en los casos mexicanos debilita la aplicabilidad directa de las propuestas.

■ 252

Se cuenta con un estudio empírico sobre la acción colectiva de la colonia Providencia Norte, donde Navarrete y Goveia (2025) afirman que “La política prefigurativa implica la creación de nuevas formas de organización social y participación ciudadana que reflejan los valores y objetivos deseados por la comunidad” (p.77). El análisis aporta una visión novedosa, al mostrar que incluso sectores de altos ingresos recurren a formas de movilización social ante fallas en los servicios urbanos.

Otro estudio que realizó un valioso análisis de las coaliciones promotoras en la Ciudad de México es el de Ramírez (2025), quien afirma que:

las coaliciones promotoras de grandes proyectos urbanos tanto de Mitikah Ciudad Viva como del Nuevo Polanco se explica en buena medida por los mecanismos de vinculación simbiótica en donde actores públicos y privados tejen redes de cooperación y complicidad que, en conjunto con el sólido sistema de intereses que les permite movilizar sus recursos para la realización de las obras de construcción y la modificación del paisaje urbano y las adecuaciones normativas, permiten transgredir la legislación urbana. (pp.107-108)

La fortaleza de este estudio radica en su rigor empírico y en la evidencia sobre cómo la participación ciudadana es simulada.

Hernández y Pliego (2025) aportan en su estudio una perspectiva interdisciplinaria y ecofeminista que permite visibilizar la ceguera patriarcal en la gestión metropolitana, dado que señalan que las decisiones de desarrollo territorial afectan directamente la vida de las personas y la sustentabilidad de los ecosistemas, enfatizando la necesidad de incorporar enfoques interseccionales. Este estudio es uno de los más enriquecedores, pues cuestiona no solo los modelos de desarrollo, sino también las estructuras de poder que los sustentan.

En el estudio de May (2025) se reveló que la desigualdad política en la composición de los comités de participación ciudadana limita el alcance democratizador de estos organismos. Esta investigación es crítica al demostrar que la participación ciudadana está dominada por élites económicas, lo que reproduce la exclusión de sectores populares. Este estudio es relevante porque pone en cuestión los discursos oficiales de participación y transparencia.

De manera concluyente el primer tomo contribuye significativamente al campo de la gobernanza metropolitana, especialmente al visibilizar la importancia de la acción colectiva y las limitaciones de los marcos tradicionales. No obstante, su principal área de oportunidad radica en la falta de propuestas operativas para fortalecer la inclusión y la participación efectiva en contextos de desigualdad estructural. Pese a que los autores reconocen la complejidad de la cuestión metropolitana, se requiere un mayor desarrollo de estrategias que trasciendan la crítica y aporten caminos viables para robustecer la gobernanza desde una óptica más equitativa.

Este tomo es indispensable para estudiosos de las dinámicas metropolitanas, pero también exige a los lectores un análisis reflexivo sobre los límites de la acción colectiva cuando las estructuras de poder, las redes de corrupción y las desigualdades políticas siguen siendo profundamente resistentes al cambio.

En el *Tomo II: Perspectivas y desafíos de la gobernanza metropolitana: teoría, participación y práctica*, se amplía el espectro analítico hacia cuestiones de conceptualización, medición y coordinación institucional. En este se analizan las problemáticas metropolitanas en México y Latinoamérica, consolidando la importancia de la acción pública y colectiva como ejes para la comprensión y la gobernanza de esos territorios. El volumen reúne aportes teóricos, empíricos y metodológicos que enriquecen el debate sobre la fragmentación metropolitana, aunque en algunos casos, las propuestas de acción concreta y las rutas de intervención resultan insuficientemente desarrolladas.

Dentro del estudio de Navarrete (2025) se estableció la necesidad de comprender la gobernanza metropolitana no solo desde el aparato estatal, sino como una red compleja de actores, estructuras y procesos, que interactúan y que deben gestionarse democráticamente para garantizar resultados inclusivos, además que se señala que el enfoque clásico, basado exclusivamente en las instituciones gubernamentales, es insuficiente para enfrentar la creciente complejidad de las áreas metropolitanas y se sostiene que la acción pública y colectiva es el fundamento de cualquier posibilidad de gobernanza efectiva. Esta obra promueve la inclusión de actores diversos.

En el estudio de Varela (2025) se plantean las inconsistencias en la definición y delimitación de lo metropolitano en México, donde se señaló la falta de consenso sobre las ambigüedades operativas que obstaculizan la formulación de políticas adecuadas, dicha falta de claridad no es menor, ya que existen implicaciones directas en la asignación de recursos, la coordinación intermunicipal y la planificación territorial. En este estudio se destaca la urgencia de redefinir los marcos conceptuales y operativos de las áreas metropolitanas.

El índice construido por Flores y Rosas (2025) constituye una herramienta valiosa para medir la participación ciudadana desde diversas dimensiones, incluyendo la planeación urbana, los espacios institucionales, la participación electoral y la densidad de organizaciones de la sociedad civil. Este esfuerzo metodológico fue un aporte significativo, ya que permitió identificar zonas metropolitanas con mayores y menores niveles de participación.

A lo largo del estudio Carmona (2025) presentó los desafíos que la pandemia de COVID-19 impuso a la gobernanza metropolitana en el Área Metropolitana de Buenos Aires, donde se destacó que la pandemia reveló las debilidades estructurales en la coordinación intergubernamental, además que evidenció la necesidad de contar con mecanismos supramunicipales robustos que permitan una respuesta eficiente ante emergencias. Dicho estudio es valioso por resaltar cómo las crisis agudizan las tensiones preexistentes entre niveles de gobierno.

En el estudio de Gálvez (2025) se introdujo el concepto de regiones fantasmales para describir aquellos territorios invisibilizados y marginados por la gestión metropolitana, donde las fallas del Estado generan desgobernanza y perpetúan violencias estructurales. Este análisis es una de las aportaciones teóricas más poderosas del tomo, ya que exponen las contradicciones entre la promesa de la gobernanza inclusiva y las realidades de exclusión persistente.

En su estudio, Zamora y Agraz (2025) examinan los desafíos de coordinar la gobernanza metropolitana entre dos estados (Jalisco y Nayarit), donde se destacaron asi-

metrías en la información, insuficiencia en capacidades técnicas y fragmentación sectorial, como los principales obstáculos para una gobernanza efectiva. Este trabajo es fundamental para comprender los vacíos institucionales que emergen cuando la división político-administrativa no corresponde a las dinámicas funcionales de la metrópoli.

En la investigación de Roque (2025) se subraya la importancia de fortalecer los vínculos urbano-rurales para promover un desarrollo territorial equilibrado y evitar la profundización de los desequilibrios sociales y ambientales. Este estudio recupera la propuesta de la Agenda Hábitat II de la ONU, planteando que la conectividad y la integración funcional entre las ciudades y sus periferias rurales son fundamentales para la sostenibilidad metropolitana.

El estudio de Hernández (2025) explora las consecuencias de la expansión periurbana en Yauhquemehcan, Tlaxcala, donde se evidencia que las prácticas desordenadas de urbanización agudizan los desequilibrios territoriales. Esta investigación proporciona evidencia concreta sobre los problemas que genera la falta de regulación y especulación inmobiliaria en la periferia metropolitana. En este estudio se identificó la necesidad de fortalecer la planificación territorial.

El cierre del tomo presenta diez tesis que abogan por una comprensión interdisciplinaria de las dinámicas metropolitanas, donde se plantea la necesidad de trascender las limitaciones del enfoque sectorial y disciplinario para poder enfrentar la complejidad de la gobernanza metropolitana (Pont, 2025). Aunque la propuesta es teóricamente robusta, carece de un desarrollo metodológico que permita superar los conflictos epistémicos y las tensiones institucionales que dificultan la colaboración interdisciplinaria en la práctica. Además, no se discuten los desafíos relacionados con la integración de saberes populares y comunitarios, que limita la perspectiva inclusiva que el tomo II pretende promover.

En el tomo II existe una contribución significativa para el campo de estudios metropolitanos y representa un avance en la comprensión de los desafíos de la gobernanza urbana en contextos fragmentados. La mayor fortaleza radica en la diversidad de perspectivas, escalas y casos analizados, así como en su apuesta por la acción colectiva como principio estructurante de la gobernanza. Sin embargo, también presenta limitaciones, varios de los capítulos quedan en el nivel diagnóstico sin desarrollar propuestas operativas claras o modelos de intervención replicables. En síntesis, ofrece una base sólida para futuras investigaciones y para el diseño de políticas públicas más inclusivas, pero también plantea nuevos cuestionamientos sobre cómo construir una gobernanza metropolitana que sea verdaderamente equitativa, sostenible y democrática.

A manera de cierre la obra “Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana” se erige como una contribución fundamental al pensamiento urbano crítico en América Latina, al lograr articular una reflexión densa sobre la gobernanza metropolitana desde diversas aristas conceptuales y empíricas. Ambos tomos convergen en la necesidad de desbordar las categorías tradicionales de análisis (como lo municipal o lo urbano) para visibilizar la complejidad reticular y desigual que caracteriza a las áreas metropolitanas.

Uno de los mayores méritos es posicionar la acción pública/colectiva como categoría clave para interpretar los desafíos contemporáneos del desarrollo metropolitano, mediante casos que ilustran tensiones entre ciudadanía, territorio y políticas. Sin embargo, la necesidad teórica en algunos capítulos puede dificultar su apropiación para públicos no especializados, y se extrañan mecanismos más claros de articulación entre estudios de caso y categorías analíticas comunes.

La obra ofrece una plataforma invaluable para el debate académico y para la reflexión de actores institucionales. En suma, propone una mirada crítica, interdisciplinaria y propositiva frente a las fragmentaciones urbanas, al tiempo que invita a pensar en nuevas estructuras de gobernanza capaces de responder a los retos de un futuro urbano incierto. Sin embargo, también sus contribuciones quedan limitadas por deficiencias metodológicas y por la falta de propuestas prácticas que trascienden la denuncia y la descripción.

■ 256

Si bien se reconoció la urgencia de atender las fallas del sistema y también se visibilizan las tensiones derivadas de la captura de espacios por élites consolidadas, el análisis no profundiza en los mecanismos para contrarrestar dichas dinámicas ni problematiza con suficiente rigor las contradicciones de actores privilegiados que reproducen lógicas excluyentes bajo el discurso de lo común.

Asimismo, el trabajo se concentra en el diagnóstico, pero ofrece escasa reflexión sobre cómo articular soluciones innovadoras que permitan fortalecer la gobernanza desde abajo, institucionalizar la cooperación en escenarios post-pandemia o enfrentar presiones estructurales como las ejercidas por los desarrolladores inmobiliarios. Del mismo modo, la inclusión de redes alternativas (mujeres y actores ambientales) apenas se mencionan sin explorar su potencial transformador, mientras que la dimensión de las desigualdades de clase y educación, determinantes en las posibilidades reales de participación, queda poco desarrollada.

Finalmente, la ausencia de una base empírica sólida, de estudios de caso ilustrativos y de rutas claras de intervención limita la aplicabilidad de los hallazgos en contextos concretos de política pública. En este sentido, aunque los tomos constituyen

una referencia analítica relevante, su alcance práctico resulta restringido al no ofrecer estrategias viables para garantizar una participación inclusiva, una cooperación institucionalizada ni un acceso equitativo a los servicios y equipamientos en las metrópolis fragmentadas.

## Bibliografía

- CARMONA, R. (2025). Retos a nivel político e institucional en municipios del conurbano bonaerense ante los impactos de la COVID-19. En C. A. Navarrete, F. M. Medina, & F. J. Porras, *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana. Perspectivas y desafíos de la gobernanza metropolitana: teoría, participación y práctica*.
- FLORES, S. G., & ROSAS, F. J. (2025). Índice sintético de participación ciudadana por zona metropolitana. En C. A. Navarrete, F. M. Medina, & F. J. Porras, *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana. Perspectivas y desafíos de la gobernanza metropolitana: teoría, participación y práctica*.
- GÁLVEZ, E. M. (2025). Habitar y caminar regiones fantasmales de la metrópoli: los límites de la (des)gobernanza. En C. A. Navarrete, F. M. Medina, & F. J. Porras, *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana. Perspectivas y desafíos de la gobernanza metropolitana: teoría, participación y práctica*.
- HERNÁNDEZ, D. H. (2025). Gobernanza metropolitana, vivienda periurbana y desequilibrios territoriales. Caso de estudio en Yauhquemehcan, Tlaxcala. En C. A. Navarrete, F. M. Medina, & F. J. Porras, *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana. Perspectivas y desafíos de la gobernanza metropolitana: teoría, participación y práctica*.
- HERNÁNDEZ, O. G., & Pliego, E. A. (2025). Gramáticas de politización en la zona metropolitana del valle de toluca. Visibilizando los cuidados y la naturaleza. En C. A. Navarrete, F. J. Porras, & B. M. Gómez, *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana. Acción colectiva metropolitana*.
- MAY, A. G. (2025). Desigualdad política y participación ciudadana. Análisis empírico a los comités de participación ciudadana de los sistemas estatales anticorrupción en México. En C. A. Navarrete, F. J. Porras, & B. M. Gómez, *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana*.
- NAVARRETE, C. A. (2025). Estudio introductorio: la acción pública/colectiva como fundamento de la gobernanza metropolitana. En C. A. Navarrete, F. J. Porras,

- & B. M. Gómez, *dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana. Acción colectiva metropolitana.*
- NAVARRETE, C. A. (2025). Estudio introductorio: la acción pública/colectiva como fundamento de la gobernanza metropolitana. En C. A. Navarrete, F. M. Medina, & F. J. Porras, *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana.*
- NAVARRETE, C. A., & GOVELA, R. E. (2025). El movimiento social urbano prefigurativo en la Guadalajara Metropolitana: El caso de la colonia Providencia Norte. En C. A. Navarrete, F. J. Porras, & B. M. Gómez, *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana. Acción colectiva metropolitana.*
- PONT, J. V. (2025). Diez tesis sobre las paradojas y posibilidades de la interdisciplinariedad. En C. A. Navarrete, F. M. Medina, & F. J. Porras, *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana.*
- RAMÍREZ, M. C. (2025). Coaliciones promotoras de grandes proyectos urbanos a debate. El caso de mitikah y el nuevo polanco. En C. A. Navarrete, F. J. Porras, & B. M. Gómez, *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana.*
- ROQUE, O. E. (2025). Redes urbano-rurales para la región ciénega del chapala. análisis de la propuesta de vínculos urbano-rurales la Agenda Hábitat II-ONU. En C. A. Navarrete, F. M. Medina, & F. J. Porras, *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana. Perspectivas y desafíos de la gobernanza metropolitana: teoría, participación y práctica.*
- VARELA, A. V. (2025). ¿Conurbación, área, región o zona metropolitana? En C. A. Navarrete, F. M. Medina, & F. J. Porras, *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana. Perspectivas y desafíos de la gobernanza metropolitana: teoría, participación y práctica.*
- ZAMORA, K. S., & AGRAZ, R. J. (2025). Reto de gobernanza interestatal: puerto vallarta-bahía de banderas. una mirada autocrítica. En C. A. Navarrete, F. M. Medina, & F. J. Porras, *Dinámicas y retos de la fragmentación metropolitana. Perspectivas y desafíos de la gobernanza metropolitana: teoría, participación y práctica.*